



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**
Enhet 1

DOM
2014-02-21
Meddelad i
Linköping

Mål nr
6689-12

KLAGANDE
Inger Wiman
Tallåsvägen 4
590 98 Edsbruk

Kommunstyrelsen Västerviks kommun Inkom 2014-02-24 Dnr 2012/490 Dpl 108 Hid

MOTPART
Västerviks kommun
593 80 Västervik

ÖVERKLAGAT BESLUT
Kommunens beslut den 24 september 2012, diariernr 2011/47-041, § 140

SAKEN
Laglighetsprövning enligt kommunallagen (1991:900), KL

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 147528

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 406 581 04 Linköping	Brigadgatan 3	013-25 11 00 E-post: forvaltningsrattenilinkoping@dom.se	013-25 11 40	måndag – fredag 08:00-16:00

YRKANDE M.M.

Kommunfullmäktige i Västerviks kommun beslutade den 24 september 2012 att förändra nämndorganisationen (dnr 2011/47-041, Kf § 140). Av beslutet framgår bl.a. att kommunfullmäktige beslutat att från och med den 1 oktober 2012 återkalla uppdragen för förtroendevalda i kommunstyrelsen.

Inger Wiman överklagar kommunens beslut och yrkar att beslutet ska upphävas. Inger Wiman anför i huvudsak följande. Det finns inte stöd i kommunallagen för att återkalla uppdragen för förtroendevalda i kommunstyrelsen. Kommunfullmäktiges beslut i den delen saknar därmed stöd i kommunallagen varför beslutet bör upphävas.

Västerviks kommun hemställer att förvaltningsrätten avslår överklagandet och anför följande. Det omfattande förslaget till ny nämndorganisation bereddes av kommunstyrelsen och beslutades efter remissbehandling hos berörda nämnder av fullmäktige. Beslutet innehåller bland annat återkallelse av uppdragen i styrelsen och nämnderna samt förändringar i antalet ledamöter för den nyvalda styrelsen och för nämnderna samt att kultur- och fritidsnämnden upphör. Den fråga som är aktuell är om uppdragen i kommunstyrelsen kan återkallas på sätt som skett. Det kan, ur ett kommunperspektiv anses rimligt, trots bestämmelserna i 6 kap. 12 § kommunallagen, vid förändringar i nämndorganisationen, att kommunstyrelsen får innefattas i bestämmelserna i 4 kap. 10 a § 2. kommunallagen.

Förvaltningsrätten beslutade den 22 oktober 2012 att avslå Inger Wimans yrkande om inhibition.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Av 10 kap. 8 § KL framgår följande. Ett överklagat beslut ska upphävas, om

1. det inte har tillkommit i laga ordning,
2. beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för kommunen eller landstinget,
3. det organ som har fattat beslutet har överskridit sina befogenheter, eller
4. beslutet strider mot lag eller annan författning.

Första stycket 3 och 4 gäller inte beslut enligt 8 kap. 3 d § tredje stycket, 4 § tredje och fjärde styckena samt 5 a och 5 b §§. Något annat beslut får inte sättas i det överklagade beslutets ställe.

Av 4 kap. 10 a § KL framgår följande. Fullmäktige får återkalla uppdragen för samtliga förtroendevalda i en nämnd

1. när den politiska majoriteten i nämnden inte längre är densamma som i fullmäktige, eller
2. vid förändringar i nämndorganisationen.

Förtroendeuppdragen upphör att gälla när val av nya ledamöter och ersättare har förrättats eller när en ny nämndorganisation träder i kraft.

Av 6 kap. 12 § KL framgår följande. Ledamöterna och ersättarna i styrelsen väljs för fyra år, räknat från och med den 1 januari året efter det år då val av fullmäktige har ägt rum i hela landet. Fullmäktige får dock bestämma att styrelsens mandattid ska räknas från och med det sammanträde då valet förrättas intill det sammanträde då val av styrelse förrättas nästa gång. I ett sådant fall ska nyvalda fullmäktige välja styrelsen vid fullmäktiges första sammanträde.

Av 6 kap. 13 § framgår att fullmäktige bestämmer mandattiderna för andra nämnder än styrelsen.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning

Vid laglighetsprövning är överprövningen av det kommunala beslutet begränsad till beslutets laglighet och kan inte omfatta dess lämplighet eller skälighet. Av 10 kap. 8 § 4. kommunallagen framgår att ett beslut ska upphävas om beslutet strider mot lag eller annan författning.


Det överklagade beslutet innehåller bland annat återkallelse av uppdragen i styrelsen och nämnderna samt förändringar i antalet ledamöter för den nyvalda styrelsen och för nämnderna samt att kultur- och fritidsnämnden upphör. Till fullmäktiges protokoll har fogats ett ”Samverkansdokument mellan (S) och (M)”.

Av ovan redovisade reglering framgår att ledamöter och ersättare i styrelsen väljs för fyra år. Kommunfullmäktige har möjlighet att återkalla samtliga uppdrag för förtroendevalda i en nämnd vid förändringar i nämndorganisationen. Vidare framgår att fullmäktige bestämmer mandattiderna för andra nämnder än styrelsen.

Frågan i målet är om kommunfullmäktige agerade lagligt när de ändrade antalet ledamöter i styrelsen. Regleringen får i viss mån anses oklart avgränsad. Enligt förvaltningsrättens mening går det inte att utesluta att även styrelsen omfattas av regleringen i 4 kap. 10 a § KL (jmf SOU 2012:30 ”Vital kommunal demokrati”). Av utredningen i målet framgår att en ny majoritet i kommunfullmäktige har genomfört beslutet om förändring av nämndorganisationen. I dessa fall bör det enligt förvaltningsrätten även kunna beaktas den inkonsekvens i majoritetsförhållandena, som skulle kunna bli fallet om en förändring av nämndorganisationen genomförs utan

att omfatta styrelsen. Mot den bakgrunden finner förvaltningsrätten att det överklagade beslutet tillkommit i enlighet med lag och överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D)



Ronny Idstrand

I avgörandet har även deltagit särskilda ledamöter Gun Axelsson och Mona S:t Cyr.

Föredragande har varit Per Läckström.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.